

Las Políticas Públicas y el Desarrollo Tecnológico

San Carlos de Bariloche- Río Negro
6 de noviembre de 2015

Lic. Héctor Pistonesi
hpistone@fundacionbariloche.org.ar

Durante la “edad de oro del crecimiento” (1945-1970) (a nivel mundial la industria creció a tasa media de 6% aa):

- ✓ La CEPAL plantea el esquema Centro-Periferia para poner evidencia el desajuste estructural de AL.
- ✓ Los países de la región intentan promover la industrialización por medio de políticas de sustitución de importaciones
- ✓ Una primera etapa del proceso de industrialización sustitutiva fue impulsada por gobiernos de orientación nacional y popular (1940-1955)
- ✓ La prosecución del proceso de industrialización requirió la participación del capital extranjero y la adopción de políticas de tipo desarrollista impulsadas por gobiernos democráticos o de facto (1955-1975)
- ✓ El proceso de industrialización sustitutiva implicó crisis recurrentes de balance de pagos

Crecimiento industrial y del comercio de manufacturas a nivel mundial

Ritmo medio de crecimiento anual(%)	1900-1950	1950-1975
Producción de Manufacturas	2,8	6,1
Comercio de Manufacturas	1,7	8,8

Fuente: Fernando Fajnzylber "La industrialización trunca de América Latina" Grupo editor Latinoamericano, Buenos Aires 1985

Sectores de mayor dinamismo : Metalmecánica (equipos de producción; bienes durables de consumo); Petroquímica (nuevos productos; sustitución de materiales)

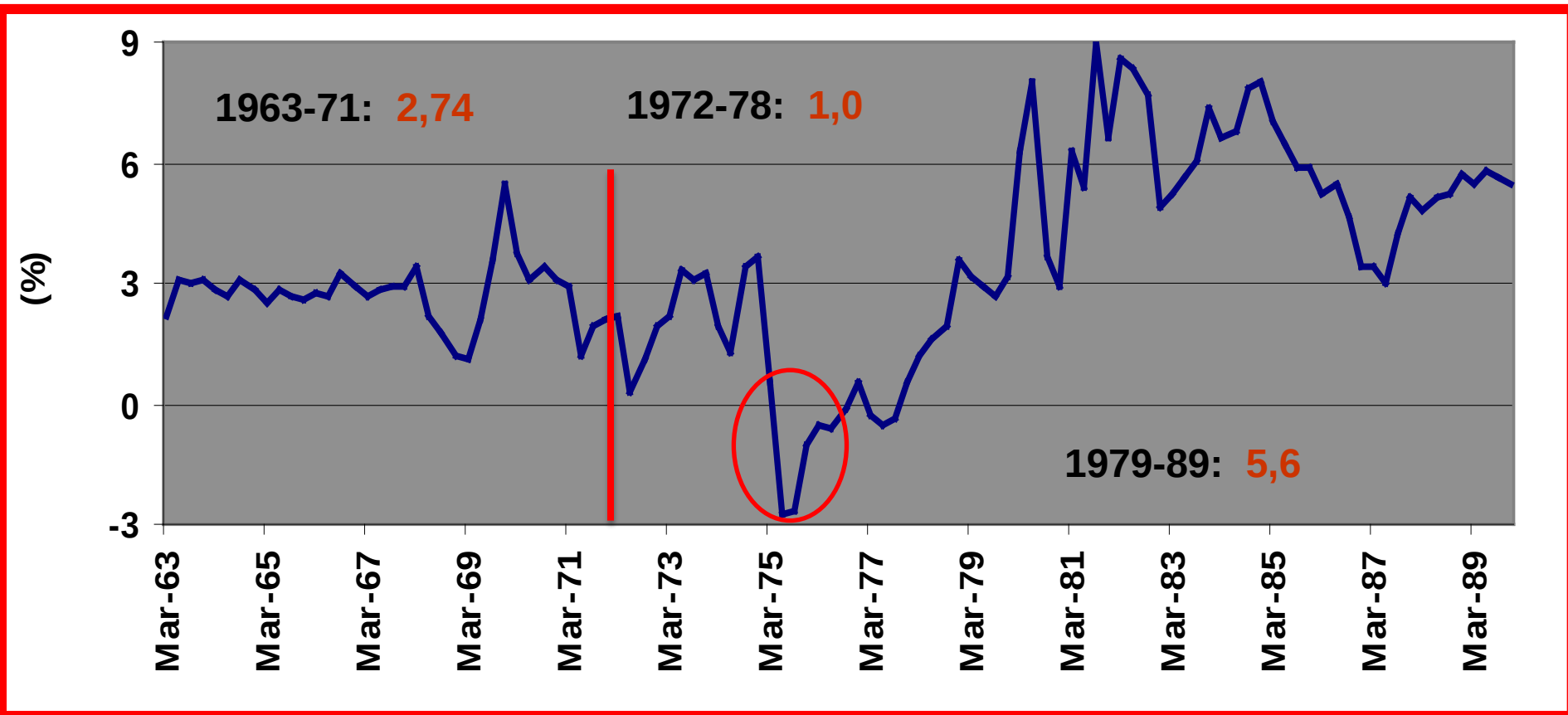
Durante la “edad de oro del crecimiento” (1945-1970) (a nivel mundial la industria creció a tasa media de 6% aa):

- ✓ La CEPAL plantea el esquema Centro-Periferia para poner evidencia el desajuste estructural de AL.
- ✓ Los países de la región intentan promover la industrialización por medio de políticas de sustitución de importaciones
- ✓ Una primera etapa del proceso de industrialización sustitutiva (1940-1955) (productos de baja complejidad tecnológica) fue impulsada por gobiernos de orientación nacional y popular
- ✓ La prosecución del proceso de industrialización (1955-1975) requirió la participación del capital extranjero y la adopción de políticas de tipo desarrollista impulsadas por gobiernos democráticos o de facto
- ✓ El proceso de industrialización sustitutiva implicó **crisis recurrentes de balance de pagos**

Con el agotamiento de la onda tecnológica de post-guerra se abre período de transición (crisis y recesión en las economías industrializadas, deslocalización industrial e internacionalización financiera):

- ✓ *(1975-1980) Endeudamiento externo acelerado de los países de AL*
- ✓ *De la sustitución de importaciones a la progresiva localización de proyectos de exportación*
- ✓ *Cono Sur: Gobiernos Militares, apertura comercial y financiera (**Desindustrialización**)*
- ✓ *Cuestionamiento de los estilos de desarrollo*
- ✓ *Fin del consenso keynesiano y progresivo predominio de las concepciones neoliberales*

Mercado Financiero Internacional: Tasa real de interés (Libor, Precios Implícitos EEUU)



Con el agotamiento de la onda tecnológica de post-guerra se abre período de transición (crisis y recesión en las economías industrializadas, deslocalización industrial e internacionalización financiera):

- ✓ *(1975-1980) Endeudamiento externo acelerado de los países de AL*
- ✓ *De la sustitución de importaciones a la progresiva localización de proyectos de exportación*
- ✓ *Cono Sur: Gobiernos Militares, apertura comercial y financiera (**Desindustrialización**)*
- ✓ *Cuestionamiento de los estilos de desarrollo*
- ✓ *Fin del consenso keynesiano y progresivo predominio de las concepciones neoliberales*

ALyC: Síndrome del “Casillero Vacío”

Crecimiento (PBI/hab.) 	Equidad 	
	40% MAS BAJOS INGRESOS 10% MAS ALTOS INGRESOS < 0,4 ≥ 0,4	
< 2,4%	Bolivia Chile Perú Venezuela Nicaragua (15,9) (1)	Costa Rica El Salvador Guatemala Honduras Haití Argentina Uruguay (11,5) (1)
≥ 2,4%	Brasil Colombia Ecuador Dominicana México (72,6) (1)	Paraguay Panamá Rep.

- (1) Participación en el PBI de la región
- Fuente: F. Fajnzylber “Las Economías Neoindustriales en el sistema centro-periferia de los Ochenta”.
- Véase F. Fajnzylber “ Industrialización en América Latina, de la “caja negra” al “casillero vacío”. CEPAL. Notas sobre la Economía y el Desarrollo, enero-febrero 1992. El autor hace referencia al casillero vacío de la equidad social.

Con el agotamiento de la onda tecnológica de post-guerra se abre período de transición (crisis y recesión en las economías industrializadas, deslocalización industrial e internacionalización financiera):

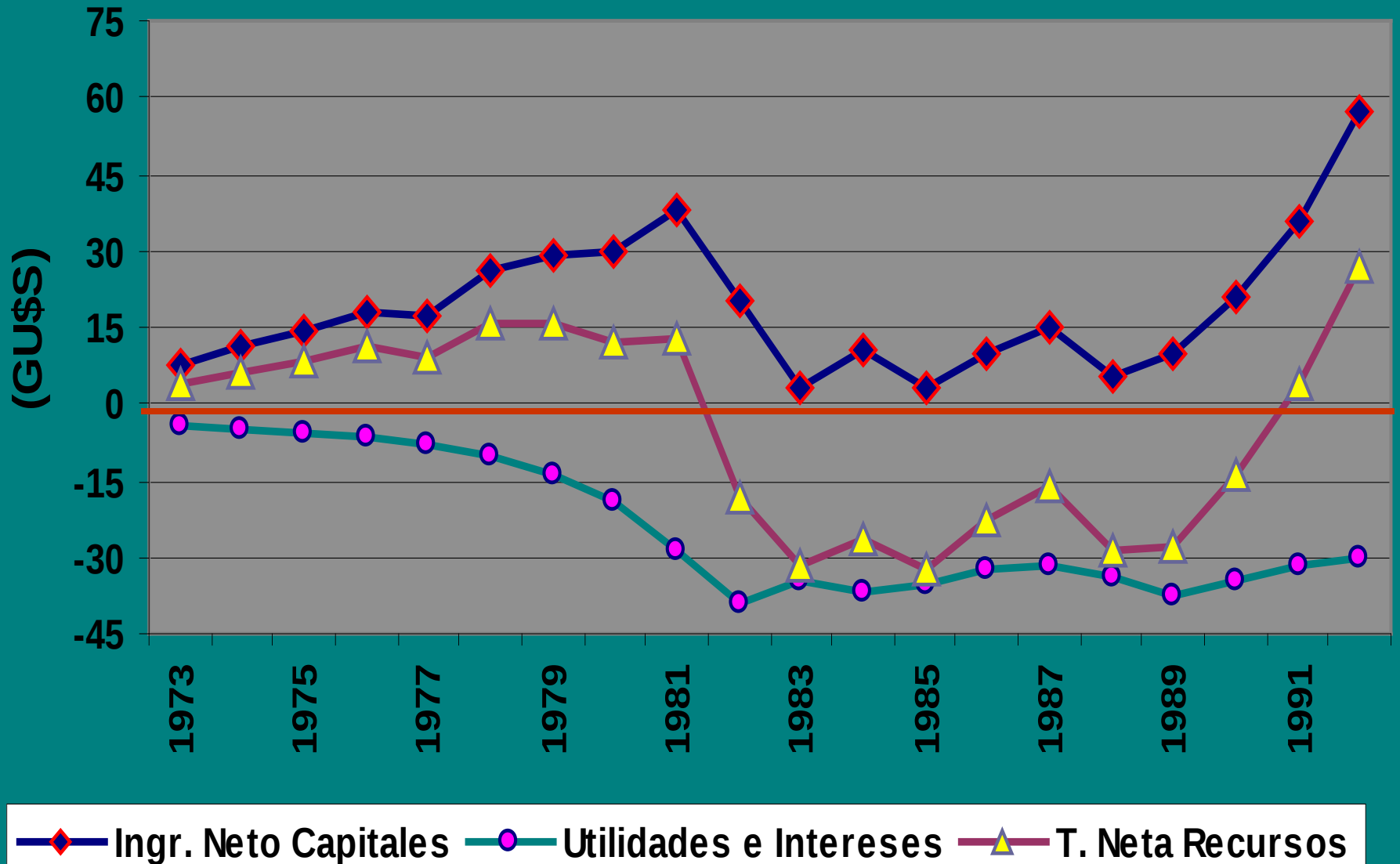
- ✓ *(1975-1980) Endeudamiento externo acelerado de los países de AL*
- ✓ *De la sustitución de importaciones a la progresiva localización de proyectos de exportación*
- ✓ *Cono Sur: Gobiernos Militares, apertura comercial y financiera (**Desindustrialización**)*
- ✓ *Cuestionamiento de los estilos de desarrollo*
- ✓ *Fin del consenso keynesiano y progresivo predominio de las concepciones neoliberales*

1980-1990: Predominio de la política neo-liberal

América Latina la "década perdida"

- ✓ Crisis de la deuda externa
- ✓ Estatización de la deuda externa
- ✓ Exportación neta de capitales desde la región (30.000 millones de U\$S por año en promedio)
- ✓ Deterioro Financiero del Estado y sus empresas
- ✓ Ajustes Coyunturales y estructurales
- ✓ Problemas de gobernabilidad en varios países de la Región

ALyC: Flujos Financieros



1980-1990: Predominio de la política neo-liberal

América Latina la "década perdida"

- ✓ Crisis de la deuda externa
- ✓ Estatización de la deuda externa
- ✓ Exportación neta de capitales desde la región (30.000 millones de U\$S por año en promedio)
- ✓ **Deterioro Financiero del Estado y sus empresas**
- ✓ **Ajustes Coyunturales y estructurales**
- ✓ **Problemas de gobernabilidad en varios países de la Región**

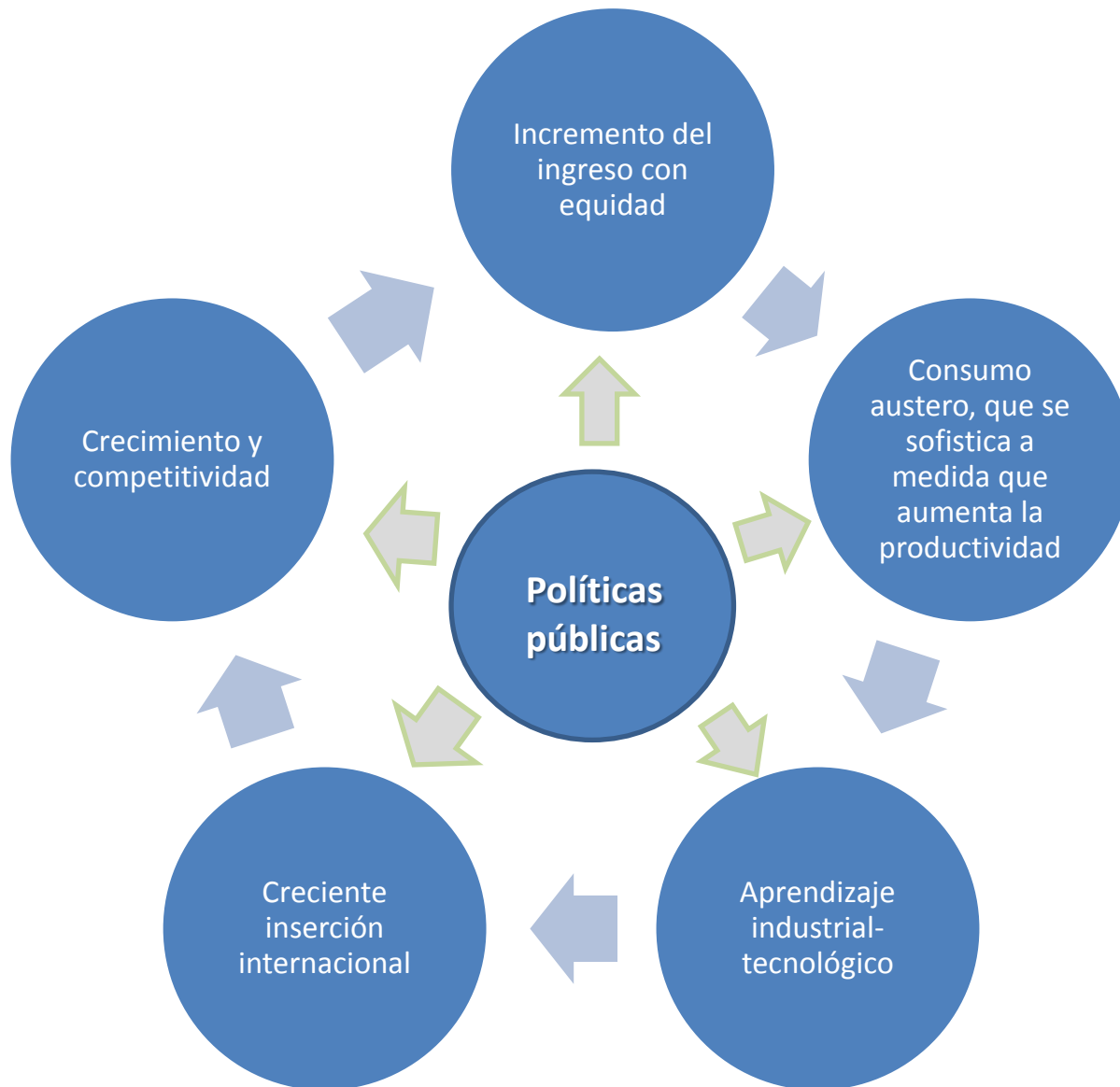
Predominio del "Consenso de Washington" (1990-2000) (profundización de la globalización, la economía de EEUU recupera el dinamismo, predominio de la acumulación financiera):

América Latina:

- ✓ *Reformas estructurales*
- ✓ *Renegociación de la deuda externa*
- ✓ *Crecimiento con entrada de capitales*
- ✓ *Incremento de las asimetrías sociales*
- ✓ *Fragilidad macroeconómica*

Replanteo del enfoque de la CEPAL hacia una progresiva transformación productiva con equidad, priorizando a aquellos sectores que contribuyen a incorporar y difundir progreso técnico al conjunto del sector productivo

Círculo virtuoso en el nuevo enfoque de CEPAL (transformación productiva con equidad)



América Latina período de rápido crecimiento (2003-2010)

- ✓ Superadas las turbulencias financieras de fines de los 90 y los primeros años del nuevo siglo, AL retoma el crecimiento
- ✓ La fuerte demanda mundial de la commodities (China) produce incrementos muy marcados de las exportaciones de la Región tanto en términos físicos como en valor especialmente entre 2003 y 2007
- ✓ Predominio de regímenes democráticos e importantes avances en la consolidación del bloque Regional a nivel político-institucional (UNASUR, MERCOSUR, PARLASUR)
- ✓ Crecimiento y Equidad ¿Persiste el “Casillero Vacio”? Pero ,
progresos en el plano desarrollo tecnológico?

ALyC: Crecimiento y equidad (2003-2010)

En Porecentajes

Equidad	40% MAS BAJOS INGRESOS 10% MAS ALTOS INGRESOS	
Crecimiento (PBI/hab.)	< 0,4	≥ 0,4
< 2,4%	Guatemala Honduras México Nicaragua (21,9) (1)	El Salvador (0,4) (1)
≥ 2,4%	Bolivia Brasil Chile Colombia Costa Rica Ecuador Panamá Paraguay Rep. Dominicana (57,7) (1)	Argentina Perú Uruguay Venezuela (17,5) (1)

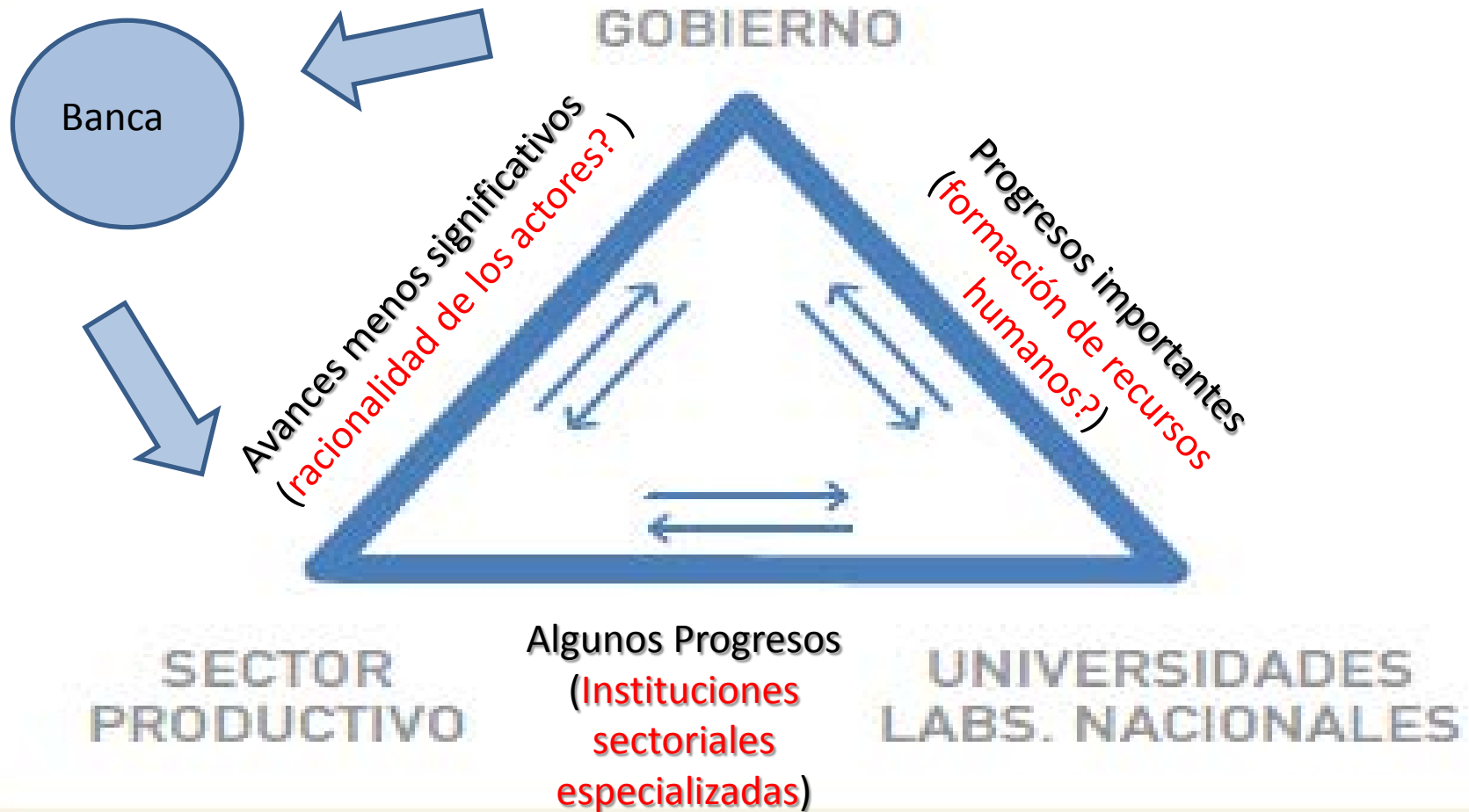
- (1) Participación en el PBI de la región (año 2010)
- Fuentes: Elaboración propia sobre la base de Banco Mundial , Povcal Net , base de datos en línea “Distribución del ingreso o consumo nacional por deciles de la población” y CEPALSTAT

Notas: 1) Se mantuvieron los mismos criterios de partición utilizados por Fajnzylber para facilitar la comparación. 2) La suma del PBI de los países de la muestra representa el 97,4 % del total de la Región.

América Latina período de rápido crecimiento (2003-2010)

- ✓ Superadas las turbulencias financieras de fines de los 90 y los primeros años del nuevo siglo, AL retoma el crecimiento
- ✓ La fuerte demanda mundial de la commodities (China) produce incrementos muy marcados de las exportaciones de la Región tanto en términos físicos como en valor especialmente entre 2003 y 2007
- ✓ Predominio de regímenes democráticos e importantes avances en la consolidación del bloque Regional a nivel político-institucional (UNASUR)
- ✓ Crecimiento y Equidad ¿Persiste el “Casillero Vacio”? Pero ,
progresos en el plano desarrollo tecnológico?

Esquema Planteado por Jorge Sábato



Muchas Gracias

Lic. Héctor Pistonesi
hpistone@fundacionbariloche.org.ar